



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО
РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РД)**

П Р И К А З

2 июня 2014 г.

№ 73-од

г. Махачкала

Об утверждении формы уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования, формы сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Республики Дагестан и рекомендаций по их заполнению, формы заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Республики Дагестан, формы заключения о проведении экспертизы нормативного правового акта Республики Дагестан

В целях реализации постановления Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246 «Об организации проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности» **приказываю:**

1. Утвердить прилагаемые:
 - форму уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
 - рекомендации по заполнению формы уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
 - форму сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Республики Дагестан;
 - рекомендации по заполнению формы сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Республики Дагестан;
 - примерную форму заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Республики Дагестан;

примерную форму заключения о проведении экспертизы нормативного правового акта Республики Дагестан.

2. Рекомендовать органам исполнительной власти Республики Дагестан при проведении оценки регулирующего воздействия руководствоваться примерными:

формой сводки предложений по результатам публичного обсуждения проекта нормативного правового акта Республики Дагестан согласно приложению № 1;

перечнем вопросов в рамках проведения публичных обсуждений согласно приложению № 2.

3. Признать утратившим силу приказ Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан от 30 декабря 2013 года № 819-од «Об утверждении Методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан».

4. Управлению оценки регулирующего воздействия, цен и тарифов: разместить настоящий приказ на официальном сайте Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан www.minec-rd.ru в разделе «Оценка регулирующего воздействия»;

направить настоящий приказ в Министерство юстиции Республики Дагестан на государственную регистрацию;

в соответствии со статьей 59 Закона Республики Дагестан от 16 апреля 1997 года № 8 «О нормативных правовых актах Республики Дагестан» (Собрание законодательства Республики Дагестан 1997 год, № 4, ст. 1050) опубликовать настоящий приказ в установленном порядке.

5. Настоящий приказ вступает в силу в установленном законом порядке.

**Министр экономики
и территориального развития
Республики Дагестан**

Р. Юсуфов

Справка

В соответствии с пунктом 5 постановления Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246 «Об организации проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности» Министерству экономики и территориального развития Республики Дагестан поручено разработать и утвердить:

форму уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования и рекомендации по её заполнению;

форму сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Республики Дагестан и рекомендации по её заполнению;

форму заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Республики Дагестан;

форму заключения о проведении экспертизы нормативного правового акта Республики Дагестан.

В рамках предоставленных полномочий Министерством экономики и территориального развития РД подготовлен приказ от 2 июня 2014 года № 73-од «Об утверждении формы уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования, формы сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Республики Дагестан и рекомендаций по их заполнению, формы заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Республики Дагестан, формы заключения о проведении экспертизы нормативного правового акта Республики Дагестан».

В соответствии со статьей 72 Закона Республики Дагестан от 16 апреля 1997 года № 8 «О нормативных правовых актах Республики Дагестан» нормативные правовые акты органов исполнительной власти Республики Дагестан, затрагивающие права и законные интересы граждан, устанавливающие правовой статус организаций или носящие межведомственный характер, вступают в силу после прохождения ими в установленном порядке государственной регистрации и последующего официального опубликования.

Учитывая изложенное, направляем настоящий приказ на государственную регистрацию.

Начальник юридического отдела

УТВЕРЖДЕНО
приказом Министерства экономики и
территориального развития РД
от 2 июня 2014 года № 73-од

УВЕДОМЛЕНИЕ
об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования

Настоящим _____ (наименование органа-разработчика) извещает о начале обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования и сборе предложений заинтересованных лиц.

Предложения принимаются в установленном порядке по адресу: _____, а также по адресу электронной почты: _____.

Сроки приема предложений: _____.

Место размещения уведомления о подготовке проекта акта в сети Интернет (полный электронный адрес): _____.

Все поступившие предложения будут рассмотрены. Сводка полученных предложений будет размещена на сайте [адрес официального сайта] не позднее _____ (число, месяц, год).

1. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое регулирование: _____

место для текстового описания

2. Цели предлагаемого правового регулирования: _____

место для текстового описания

3. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки правового регулирования в данной области: _____

место для текстового описания

4. Планируемый срок вступления в силу предлагаемого регулирования: _____

место для текстового описания

5. Сведения о необходимости или отсутствии необходимости установления переходного периода: _____

место для текстового описания

6. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2	Вариант N
<i>6.1. Содержание варианта решения выявленной проблемы</i>			
<i>6.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)</i>			
<i>6.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением нового правового регулирования, связанных с его введением</i>			
<i>6.4. Оценка расходов (доходов) республиканского бюджета Республики Дагестан, связанных с введением предлагаемого правового регулирования</i>			
<i>6.5. Оценка возможности достижения заявленных целей предлагаемого правового регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования</i>			
<i>6.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий</i>			

6.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта предлагаемого правового регулирования выявленной проблемы:

место для текстового описания

7. Иная информация по решению органа-разработчика, относящаяся к сведениям о подготовке идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования:

место для текстового описания

К уведомлению прилагаются:

1.	Перечень вопросов для участников публичных консультаций	<input type="checkbox"/>
2.	Иные материалы, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить необходимость введения предлагаемого правового регулирования	<input type="checkbox"/>

**Рекомендации по заполнению формы уведомления об обсуждении идеи
(концепции) предлагаемого правового регулирования.**

1. В форме уведомления приводятся краткие сведения об идее (концепции) предлагаемого правового регулирования, о наличии проблемы, выявленной органом-разработчиком в определенной сфере общественных отношений, целях предлагаемого правового регулирования, вариантах решения проблемы, потенциальных адресатах регулирования.

2. В целях обоснования необходимости разработки идеи (концепции) правового регулирования орган-разработчик при заполнении формы уведомления отражает в том числе следующую информацию:

описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, включая характеристику негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы. Отсутствие нормативного регулирования определенной сферы общественных отношений или наличие принятых решений о разработке проекта нормативного правового акта в данной сфере не является достаточным обоснованием наличия проблемы;

краткое изложение целей предлагаемого правового регулирования. Цели регулирования должны соответствовать указанной проблеме, обеспечивая ее решение или смягчение остроты. Цели регулирования характеризуются количественной измеримостью и определенностью сроков их достижения. В случае если достижение целей предлагаемого правового регулирования растянуто в продолжительном временном периоде, определяются промежуточные показатели достижения таких целей и сроки, в которые эти значения должны быть достигнуты;

указание на действующие нормативные правовые акты, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в соответствующей сфере либо указание на инициативный характер разработки проекта нормативного правового акта;

сведения о планируемых сроках вступления в силу нормативного правового акта и о необходимости установления переходного периода;

описание возможных вариантов предлагаемого правового регулирования, включая оценку положительных и отрицательных последствий и рисков решения выявленной проблемы указанными способами. Наиболее важной является количественная оценка положительных и отрицательных последствий для каждого из рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования. При проведении оценки регулирующего воздействия рассматривается также вариант сохранения ситуации в рассматриваемой сфере общественных отношений «как есть», в условиях отсутствия правового регулирования или сохранения

действующего способа регулирования. В ходе проведения оценки регулирующего воздействия рассматриваемых разработчиком предлагаемых способов правового регулирования такая оценка проводится в отношении максимального количества возможных рациональных способов решения выявленной проблемы. Для их идентификации может быть использован опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, а также в зарубежных странах;

сведения о потенциальных адресатах предлагаемого правового регулирования, включая количественную оценку и качественный состав, их основных группах, прогнозе количественной динамики, описание степени влияния проблемы на права и законные интересы участников отношений;

сведения о дополнительных расходах и доходах потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и республиканского бюджета Республики Дагестан, связанных с введением предлагаемого правового регулирования;

оценка рисков наступления неблагоприятных последствий при введении того или иного способа предлагаемого правового регулирования выявленной проблемы;

обоснования выбора предпочтительного варианта предлагаемого правового регулирования выявленной проблемы.

3. При заполнении полей формы уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования орган-разработчик учитывает рекомендации по заполнению соответствующих разделов сводного отчета, приведенных в настоящем приказе.

Сводный отчет
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта
нормативного правового акта Республики Дагестан

1. Общая информация

1.1. Орган-разработчик:

полное и краткое наименования

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

место для текстового описания

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

указывается дата; если положения вводятся в действие в разное время, указывается в разделе 11

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

место для текстового описания

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

место для текстового описания

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

место для текстового описания

1.7. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления об обсуждении предлагаемого правового регулирования:

начало: «__»_____ 201__г.; окончание: «__»_____ 201__г.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением уведомления об обсуждении предлагаемого правового регулирования: _____, __ из них учтено:

полностью: _____, учтено частично: _____

1.8. Полный электронный адрес размещения Сводки предложений, поступивших в связи с

размещением уведомления об обсуждении предлагаемого правового регулирования:

1.9. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:

Ф.И.О.: _____

Должность: _____

Тел: _____ Адрес электронной почты: _____

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Формулировка проблемы:

место для текстового описания

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

место для текстового описания

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

место для текстового описания

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

место для текстового описания

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

место для текстового описания

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

место для текстового описания

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах: _____

место для текстового описания

2.8. Источники данных: _____

место для текстового описания

2.9. Иная информация о проблеме: _____

место для текстового описания

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
<i>(Цель 1)</i>		
<i>(Цель 2)</i>		
<i>(Цель N)</i>		

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

указывается нормативный правовой акт более высокого уровня либо инициативный порядок разработки

3.4. Цели предлагаемого правового регулирования	3.5. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.6. Ед. измерения индикаторов	3.7. Целевые значения индикаторов по годам
<i>(Цель 1)</i>	<i>(Индикатор 1.1)</i>		
	<i>(Индикатор 1.N)</i>		
<i>(Цель N)</i>	<i>(Индикатор N.1)</i>		
	<i>(Индикатор N.N)</i>		

3.8. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:

место для текстового описания

3.9. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:

место для текстового описания

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
<i>Группа 1</i>		
<i>Группа 2</i>		
<i>Группа N)</i>		

4. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов исполнительной власти Республики Дагестан, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая / изменяемая / отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения трудозатрат (чел./час. в год), изменения численности сотрудников (чел.)	5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах
<i>Наименование органа исполнительной власти РД1:</i>				
<i>Функция (полномочие, обязанность или право) 1.1</i>				
<i>Функция(полномочие, обязанность или право) 1.N</i>				

<i>Наименование органа исполнительной власти РДК:</i>				
<i>Функция (полномочие, обязанность или право) К.1</i>				
<i>Функция (полномочие, обязанность или право) К.N</i>				

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) республиканского бюджета Республики Дагестан, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений) республиканского бюджета Республики Дагестан	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
<i>Наименование органа исполнительной власти РД (от 1 до К):</i>		
<i>Функция (полномочие, обязанность или право) 1.1</i>	<i>Единовременные расходы (от 1 до N) в _____ г.:</i>	
	<i>Периодические расходы (от 1 до N) за период _____ гг.:</i>	
	<i>Возможные доходы (от 1 до N) за период _____ гг.:</i>	
<i>Функция (полномочие, обязанность или право) 1.N</i>	<i>Единовременные расходы (от 1 до N) в _____ г.:</i>	
	<i>Периодические расходы (от 1 до N) за период _____ гг.:</i>	
	<i>Возможные доходы (от 1 до N) за период _____ гг.:</i>	
<i>Итого единовременные расходы за период _____ гг.:</i>		
<i>Итого периодические расходы за период _____ гг.:</i>		
<i>Итого возможные доходы за период _____ гг.:</i>		

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) республиканского бюджета Республики Дагестан, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

6.5. Источники данных:

место для текстового описания

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн. рублей
<i>Группа 1</i>			
<i>Группа N</i>			

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

место для текстового описания

7.6. Источники данных:

место для текстового описания

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный / частичный / отсутствует)
<i>Риск 1</i>			
<i>Риск N</i>			

8.5. Источники данных:

место для текстового описания

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2	Вариант N
<i>9.1. Содержание варианта решения проблемы</i>			
<i>9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)</i>			
<i>9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования</i>			
<i>9.4. Оценка расходов (доходов) республиканского бюджета Республики Дагестан, связанных с введением предлагаемого правового регулирования</i>			

<p><i>9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования</i></p>			
<p><i>9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий</i></p>			

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

место для текстового описания

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

место для текстового описания

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта:

если положения вводятся в действие в разное время, указывается статья/пункт проекта акта и дата введения

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: *есть / нет.*

а) срок переходного периода: _____ дней с момента принятия проекта акта.

б) отсрочка введения правового регулирования: _____ дней с момента принятия проекта акта.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: *есть / нет.*

10.3.1. Период распространения на ранее возникшие отношения: _____ дней с момента принятия проекта акта.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

место для текстового описания

Заполняется по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводного отчета:

11. Информация о сроках проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

11.1. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными консультациями по проекту акта и сводному отчету об ОРВ:

начало: «__» _____ 201__ г.;

окончание: «__» _____ 201__ г.

11.2. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту акта:

Всего замечаний и предложений: _____, из них учтено:

полностью: _____, учтено частично: _____

11.3. Полный электронный адрес размещения Сводки предложений, поступивших по итогам проведения публичных консультаций по проекту

акта: _____
(место для текстового описания)

Приложение: Сводки предложений, поступивших в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе процедуры ОРВ, с указанием сведений об их учете или причинах отклонения;
Иные приложения (по усмотрению органа-разработчика).

Руководитель органа-разработчика

(инициалы, фамилия)

Дата

Подпись

УТВЕРЖДЕНЫ
приказом Министерства экономики и
территориального развития РД
от 2 июня 2014 года № 73-од

Рекомендации по заполнению формы сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Республики Дагестан

1. В разделе 1 сводного отчета «Общая информация» органом-разработчиком приводятся краткие сведения о проведенной оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, включая описание проблемы, для решения которой разрабатывается предлагаемое правовое регулирование, цели и способы предлагаемого правового регулирования.

Описания выявленной проблемы, целей и способов предлагаемого правового регулирования могут быть уточнены в сравнении с описаниями, приводившимися в форме уведомления о разработке проекта нормативного правового акта.

2. В разделе 2 сводного отчета «Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование» приводится подробное описание выявленной проблемы, в целях решения которой производится разработка предлагаемого правового регулирования.

Важно, чтобы формулировка проблемы была конкретной и понятной для лиц, не имеющих специальных познаний в соответствующей области регулирования. По возможности проблема должна быть оценена количественно (перечислены группы лиц, испытывающие на себе негативные эффекты от данной проблемы, указана численность данных групп лиц, а также приведена количественная оценка ущерба от существования данной проблемы).

При формулировании проблемы важно учитывать, что отсутствие нормативного правового регулирования какой-либо сферы само по себе не является проблемой. Также наличие поручения о разработке проекта нормативного правового акта не является доказательством наличия проблемы.

Проблемы в различных сферах регулирования общественных отношений выявляются органами исполнительной власти Республики Дагестан, осуществляющими в пределах предоставленных полномочий функции выработки государственной политики и нормативно-правового регулирования в соответствующих сферах общественных отношений, различными путями:

посредством выявления несоответствия заявленных в действующих нормативных правовых актах целей фактическим результатам в области

их действия;

на основе данных органов государственного контроля (надзора), статистических данных о причинении вреда жизни, здоровью, имуществу, общественному правопорядку, нанесения экологического ущерба, причинении экономического ущерба республиканскому бюджету Республики Дагестан или отдельным группам лиц и прочее;

на основе данных опросов общественного мнения, обследований предприятий, иных результатов социологических исследований;

в результате получения обращений граждан и организаций;
иными способами.

Негативные эффекты, связанные с наличием рассматриваемой проблемы, могут проявляться в следующем.

Наличие недопустимо высокого риска причинения вреда жизни и здоровью граждан, общественному порядку, имуществу физических или юридических лиц, причинения экологического ущерба или экономического ущерба, в том числе республиканскому бюджету Республики Дагестан. Подтверждением существования проблемы в этом случае могут служить данные о причинении вреда жизни, здоровью или имуществу, в том числе данные официальной статистики, контрольно-надзорных органов, страховых компаний.

Неприемлемо высокие издержки применения участниками отношений установленных процедур. Подтверждением их наличия являются количественные оценки стоимости и продолжительности процедур (в сопоставлении со стоимостью и продолжительностью аналогичных процедур в других субъектах Российской Федерации или за рубежом либо в сопоставлении с величиной доходов участников общественных отношений в данной сфере), а также данные об обращениях граждан и организаций.

Недостаток информации для рационального выбора и принятия решений участниками отношений. Вследствие недостатка информации возможны такие негативные последствия, как недобросовестное поведение более информированных участников в отношении менее информированных участников, негативные изменения рыночных условий, в том числе недобросовестная конкуренция, неэффективное распределение ресурсов и так далее.

Наличие негативных эффектов рекомендуется подтверждать статистическими оценками.

За неимением официальных источников информации при проведении анализа проблемы, органы-разработчики могут также опираться на данные независимых исследований, собственные экспертные оценки, мнения участников общественных отношений. При этом учитывается возможный риск предоставления участниками отношений искаженных сведений.

В сводном отчете приводится информация о времени возникновения проблемы, а также времени выявления проблемы. Рекомендуется указать,

идет ли речь о новой проблеме или проблема существует в течение длительного времени, но до настоящего момента не решалась или усилия по ее решению не привели к ее решению. Если ранее предпринимались меры, направленные на решение проблемы, указывается какие именно меры и когда были предприняты, каковы были достигнутые результаты и почему принятые меры не привели к достижению цели. Здесь же приводятся сведения об объемах ресурсов (в том числе бюджетных), затраченных ранее на решение данной проблемы.

При объяснении причин невозможности решения проблемы без участия государства раскрывается, как может в последующем развиваться проблема и связанные с ней негативные эффекты без вмешательства государства (описывается наиболее вероятный сценарий развития событий). В том случае, если одинаково вероятны несколько различных сценариев, необходимо дать их описание и оценку условий, при которых более вероятным оказывается тот или иной сценарий.

В случае невозможности решения проблемы без изменения федерального законодательства дается прогноз, в какой части предлагаемого правового регулирования цели могут быть достигнуты путем принятия нормативного правового акта.

3. В разделе 3 сводного отчета «Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения» органом-разработчиком указываются цели предлагаемого правового регулирования, индикаторы и сроки достижения данных целей.

Цель регулирования всегда направлена на решение выявленной проблемы, устранение либо смягчение порождаемых ей негативных эффектов. Формулировка цели характеризуется количественной измеримостью и определенностью по срокам, а также конкретностью, то есть не описывается в терминах «улучшение ситуации», «создание условий», «содействие» и иными сходными характеристиками.

Для последующего проведения мониторинга фактического воздействия в сводном отчете указываются количественно измеримые показатели, которые характеризуют достижение целей регулирования, а также определяется порядок расчета указанных показателей и периодичность их измерения. Целевые индикаторы указываются для каждой заявленной цели регулирования.

4. В разделе 4 сводного отчета «Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)» указываются группы участников отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием, а также дается количественная оценка числа участников каждой группы. Источником могут быть статистические данные о количестве предприятий (граждан) той или иной категории, данные реестров о количестве выданных лицензий, полученных разрешений, иные имеющиеся

данные. Возможно использование результатов исследований рынков, иных независимых исследований. При невозможности точной оценки количества субъектов допустимо приведение интервальных оценок с приведением метода расчета количества субъектов.

Рекомендуется также строить прогноз изменения числа участников отношений. При составлении прогноза учитываются сложившиеся тенденции изменения численности участников отношений, а также факторы, которые в последующие годы могут существенным образом оказать влияние на данную численность. Одновременно необходимо принимать во внимание те изменения, которые следуют из предлагаемого правового регулирования, например ужесточение требований к участникам определенного вида деятельности, вероятно, приведет к сокращению числа таких участников, даже если до его введения их численность росла.

5. В разделе 5 сводного отчета «Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов исполнительной власти Республики Дагестан, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования» необходимо указать все функции, полномочия, обязанности и права органов исполнительной власти Республики Дагестан, которые вводятся, отменяются или изменяются предлагаемым правовым регулированием.

Кратко описывается порядок реализации изменяемых функций: каким именно органом они реализуются (будут реализовываться), какие полномочия делегируются муниципальному уровню, государственным или негосударственным организациям и другим лицам. Под порядком реализации функций в том числе понимаются регулярное наблюдение, выборочные проверки, анализ отчетности и (или) статистических данных, выдача разрешений, согласование, экспертиза, прием уведомлений и прочее.

По каждой изменяемой функции рекомендуется указать изменение трудовых затрат, а также данные об их совокупном изменении по всем органам, реализующим соответствующую функцию.

Прогноз трудовых затрат на осуществление новой функции делается на основе их оценки по аналогичным выполняемым функциям и объему предполагаемой деятельности.

В данном разделе сводного отчета указывается также стоимостная оценка ресурсов, которые потребуются дополнительно или будут высвобождены в результате появления (изменения) функций.

6. В разделе 6 сводного отчета «Оценка дополнительных расходов (доходов) республиканского бюджета Республики Дагестан, связанных с введением предлагаемого правового регулирования» приводится оценка расходов возможных поступлений республиканского бюджета Республики Дагестан, вызванных введением предлагаемого правового регулирования. Указанная оценка проводится в контексте новых (изменяемых) функций, полномочий, обязанностей или прав органов исполнительной власти

Республики Дагестан, выделенных в разделе 5 сводного отчета. Оценка расходов и возможных поступлений приводится для различных временных периодов в сопоставимых ценах.

При характеристике расходов выделяются единовременные и периодические расходы. Периодические расходы приводятся с указанием периода их осуществления.

На основе оценки доходов и расходов по каждой функции формируется итоговая оценка единовременных расходов, периодических расходов и возможных доходов.

7. В разделе 7 сводного отчета «Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)» приводятся данные в отношении групп участников общественных отношений, определяемых в соответствии с разделом 4 сводного отчета.

По каждой из указанных групп приводятся новые (или изменяемые) обязанности и ограничения, которые вводятся предлагаемым правовым регулированием. Рекомендуются также кратко описать порядок исполнения новых обязанностей и соблюдения ограничений. Такой порядок может предполагать введение изменений хозяйственной деятельности адресатов предлагаемого правового регулирования (например, требования использования новых технологий или оборудования), дополнительные организационные требования (например, предоставление дополнительной отчетности в государственные органы, дополнительное информирование потребителей), ограничения по месту или времени осуществления деятельности (например, ограничения на реализацию некоторых видов товаров в определенных местах или в определенный промежуток времени).

Если порядок исполнения новых обязанностей и соблюдения ограничений будет определяться другим нормативным правовым актом, то указывается необходимость принятия соответствующего акта.

Для каждой группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования приводится оценка ожидаемых дополнительных расходов и доходов. Оценка расходов и доходов приводится для разных периодов времени в сопоставимых ценах. Для целей оценки доходов и расходов возможна группировка новых (изменяемых, отменяемых) обязанностей или прав, если выделение расходов и доходов по отдельному виду обязанностей не представляется возможным или такая группировка лучше покажет возникающие расходы (доходы). При характеристике расходов могут выделяться единовременные и периодические расходы. Периодические расходы приводятся с указанием периода их осуществления.

При определении доходов и расходов рекомендуется использовать статистические данные, данные социологических опросов, независимых исследований, мониторингов, экспертные оценки. Для оценки периодических расходов принимается во внимание прогнозируемое изменение числа

участников группы.

8. В разделе 8 сводного отчета «Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования» приводятся риски решения выявленной проблемы предложенным способом правового регулирования.

Могут быть рассмотрены следующие виды рисков.

Риски несоответствия предложенного правового регулирования заявленным целям регулирования. Такие риски возникают, если предлагаемый проект нормативного правового акта направлен на частичное решение проблемы либо при выработке решений наблюдался недостаток информации (были проанализированы не все аспекты проблемы). Мерами снижения данных рисков могут быть мероприятия по сбору и анализу данных, мониторингу фактического воздействия, «пилотному» внедрению (апробации) и иные методы в зависимости от причины возникновения данного риска.

Риски недостаточности механизмов реализации предлагаемого правового регулирования для решения проблемы. Данные риски могут быть вызваны неполным решением проблемы в рамках предлагаемого правового регулирования. Такие риски возможны и в тех случаях, когда отсутствует достаточная информация для выбора оптимальных механизмов реализации (например, об оптимальных методах поддержки развития предприятий, оптимальной организации процедур налогового администрирования). Меры по минимизации данных рисков могут заключаться в комплексном подходе к разработке решений выявленных проблем (в том числе путем внесения необходимых изменений в иные нормативные правовые акты, если такие изменения возможны), а также в проведении мониторинга фактического воздействия.

Риски отсутствия должного контроля соблюдения вводимых требований. Указанные риски могут быть связаны с нормативными правовыми ограничениями (отсутствуют механизмы контроля либо полномочия по контролю), с отсутствием информации, необходимой для контроля, а также с расходами на осуществление такого контроля. При анализе данных рисков рассматривают как вариант осуществления контроля государственными органами, так и вариант осуществления контроля саморегулируемыми и иными общественными организациями.

Риски отсутствия необходимых ресурсов и кадров. Данные риски рассматриваются как в отношении ресурсного обеспечения государственных органов, так и в отношении ресурсного обеспечения иных участников отношений. Соответственно, в качестве механизмов по минимизации данных рисков рассматривается как выделение средств республиканского бюджета Республики Дагестан, в том числе на обучение (если недостаток кадрового и ресурсного обеспечения выявлен в государственном секторе), так и мероприятия по обеспечению доступности кадровых и финансовых ресурсов

для хозяйствующих субъектов (иных заинтересованных групп).

Риски несоответствия предложенного способа правового регулирования уровню распространения необходимых технологий. Указанные риски связаны с ограничениями возможностей практического внедрения, в том числе внедрения новых технологий.

В случае выявления указываются и иные риски решения проблемы предложенным способом.

Риски ухудшения инвестиционного климата, связанные, в том числе с ухудшением условий ведения бизнеса, повышением рисков осуществления инвестиций в основной капитал, снижением гарантий для инвесторов, снижением доступности кредитных ресурсов.

Риски снижения темпов развития малого и среднего предпринимательства, связанные прежде всего со стоимостью начала бизнеса, административными издержками на реализацию предлагаемого правового регулирования, ограничением доступа к необходимым ресурсам.

Риски снижения конкуренции, которые могут быть связаны с повышением барьеров входа на рынок, с предоставлением преимуществ одним хозяйствующим субъектам по сравнению с другими либо определенным категориям хозяйствующих субъектов, а также с возникновением асимметрии информации на рынке и возможностей недобросовестной конкуренции.

Риски снижения безопасности и качества продукции, связанные со снижением требований к качеству продукции, могут быть вызваны недостатком информации, при котором рыночные механизмы не могут компенсировать отсутствие контроля за качеством продукции непосредственно потребителями.

Экологические риски могут быть вызваны потенциальным ростом негативного воздействия на окружающую среду, вызванным предлагаемым правовым регулированием.

Социальные риски могут быть связаны как с возможным сокращением уровня занятости и заработной платы в той или иной сфере, так и с усилением социального неравенства, бедности, миграционных процессов за счет предлагаемого правового регулирования.

В рамках анализа рисков предлагаемого правового регулирования рассматриваются и иные возможные последствия, в том числе макроэкономические (влияние меры на экономический рост, производительность труда), производственные (выбор технологий), риски возможных коррупционных проявлений и иные риски.

По каждому выявленному риску приводится оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий. При отсутствии возможности расчета точного значения вероятности допускается указание интервала или оценочной характеристики вероятности (очень высокая вероятность / высокая вероятность / средняя вероятность).

Рекомендуется не указывать риски с низкой и очень низкой вероятностью возникновения.

Наличие рисков наступления неблагоприятных последствий не является достаточным основанием для отклонения предлагаемого правового регулирования. В то же время при выявлении высоких рисков негативного воздействия такого регулирования, степень контроля которых является недостаточной, целесообразно дополнительно рассмотреть альтернативные варианты решения выявленной проблемы.

Разделы 4-8 сводного отчета заполняются органом-разработчиком для всех рассматриваемых альтернативных вариантов предлагаемого правового регулирования. Впоследствии для каждого из вариантов предлагаемого правового регулирования приводится сравнительная характеристика преимуществ и недостатков по сравнению с иными вариантами. Обоснование выбора предпочтительного способа решения проблемы делается на основе сопоставления издержек и выгод различных способов.

9. В разделе 9 сводного отчета «Сравнение возможных вариантов решения проблемы» приводится сравнение возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования, направленных на решение выявленной проблемы.

Выбранный способ регулирования должен обеспечивать достижение заявленных целей предлагаемого правового регулирования, решая существующую проблему либо существенно снижая ее негативные эффекты, при более низких затратах на его реализацию.

Способы решения проблемы, их описание и количественные оценки могут быть уточнены и дополнены в сравнении с данными, приводившимися в форме уведомления об обсуждении предлагаемого правового регулирования.

10. В разделе 10 сводного отчета «Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения» указывается предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта, необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта нормативного правового акта.

Если отдельные положения проекта нормативного правового акта вступают в силу в разное время, приводятся такие положения (ссылки на них) и даты их вступления в силу.

Если установлен переходный период и (или) отсрочка вступления в силу проекта нормативного правового акта, приводится обоснование отсрочки. Необходимость переходного периода или отсрочки вступления в силу проекта нормативного правового акта обосновываются технологическими, экономическими, организационными и иными ограничениями, не позволяющими участникам отношений, включая органы

государственной власти и местного самоуправления, немедленно приступить к исполнению новых обязанностей.

11. Приложения к сводному отчету.

В приложениях к сводному отчету приводятся сводки предложений, поступивших в связи с размещением уведомления, а также в ходе проведения органом-разработчиком публичных консультаций, с указанием сведений об использовании либо об отказе от использования поступивших в их ходе предложений заинтересованных лиц, а также расчеты, проведенные органом-разработчиком в ходе процедур оценки регулирующего воздействия альтернативных вариантов предлагаемого правового регулирования выявленной проблемы.

УТВЕРЖДЕНА
приказом Министерства
экономики и территориального развития РД
от 2 июня 2014 года № 73-од

**ПРИМЕРНАЯ ФОРМА
заключения об оценке регулирующего воздействия**

Бланк письма Министерства экономики
и территориального развития
Республики Дагестан

Руководителю

(наименование органа исполнительной
власти Республики Дагестан)

**Заклучение
об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного
правового акта Республики Дагестан**

(название нормативного правового акта)

Министерство экономики и территориального развития Республики
Дагестан (далее – Министерство) рассмотрело

(дата поступления нормативного правового акта)

проект _____ (наименование проекта
нормативного правового акта) (далее – проект акта), подготовленный и
направленный для подготовки настоящего заключения
_____ (наименование органа исполнительной
власти Республики Дагестан, направившего проект акта) (далее – орган-
разработчик), и сообщает следующее.

***(Вариант 1. В том случае, если выявлено несоблюдение органом-
разработчиком правил проведения оценки регулирующего воздействия)***

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что
при подготовке проекта акта органом-разработчиком были допущены следующие
нарушения порядка проведения оценки регулирующего воздействия:

Указываются невыполненные процедуры, предусмотренные пунктами Порядка
[номера пунктов Порядка, устанавливающие требования к проведению ОРВ
органом-разработчиком], с необходимыми обоснованиями

В соответствии с пунктом [соответствующий номер пункта] Порядка
необходимо провести процедуры, предусмотренные пунктами _____ Порядка,

начиная с (указывается невыполненная процедура), и доработать по их результатам проект акта, после чего повторно направить в Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан для подготовки заключения.

(Вариант 2. В том случае, если несоблюдение органом-разработчиком правил проведения оценки регулирующего воздействия не выявлено)

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные пунктами [номера пунктов Порядка, устанавливающие требования к проведению ОРВ органом-разработчиком], органом-разработчиком соблюдены.

1. Общая информация

1.1. Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная органом-разработчиком: *высокая / средняя / низкая.*

1.2. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: *впервые / повторно.*

1.3. Информация о предшествующей подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия (указывается в случае направления органом-разработчиком проекта акта повторно):

место для текстового описания

1.4. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

место для текстового описания

1.5. Информация о проведении Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан публичных консультаций при поступлении проекта акта высокой степени регуляторной значимости:

проводились, сроки, количество участников и предложений / не проводились

1.6. Иная информация о подготовке настоящего заключения:

(место для текстового описания)

2. Выводы Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан

2.1. Вывод о соблюдении органом-разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия:

место для текстового описания

2.2. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте акта положений, которые:

2.2.1. вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению:

место для текстового описания

2.2.2. способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности:

место для текстового описания

2.2.3. способствуют возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан

место для текстового описания

2.2.4. способствуют ограничению конкуренции

место для текстового описания

2.3. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования:

место для текстового описания

2.4. Иные заключительные комментарии Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан:

место для текстового описания

(Вариант 2.1. В том случае, если по результатам оценки регулирующего воздействия выявлено отсутствие положений, которые необоснованно вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности, способствуют возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан, способствуют ограничению конкуренции и установлено наличие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, подготовка настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия завершена).

(Вариант 2.2. В том случае, если по результатам оценки регулирующего воздействия выявлено наличие положений, которые вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности, способствуют возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан, способствуют ограничению конкуренции или выявлено отсутствие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования заполняются следующие разделы.

Указанные далее разделы заполняются только в том случае, если имеются замечания и иные комментарии к представленным органом-разработчиком проекту акта и соответствующим разделам сводного отчета).

3. Обоснованность степени регулирующего воздействия положений проекта акта

3.1. Обоснованность отнесения положений проекта акта к указанной органом-разработчиком степени регулирующего воздействия:

место для текстового описания

3.2. Иная информация о степени регулирующего воздействия проекта акта:

место для текстового описания

4. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

4.1. Обоснованность существования проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования и негативных эффектов, возникающих в связи с ее наличием:

место для текстового описания

4.2. Обоснованность невозможности устранения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно в рамках действующего регулирования (без дополнительного регуляторного вмешательства):

место для текстового описания

4.3. Оценка распространенности проблемы на территории Республики Дагестан, количества участников соответствующих отношений, значимости проблемы для участников отношений:

место для текстового описания

4.4. Иная информация о проблеме:

в том числе информация о наличии взаимосвязанных проблем и отношений с их характеристикой, уровне развития технологий в данной области, инвестиционной и инновационной деятельности участников отношений

5. Анализ международного опыта установления обязательных требований в соответствующих сферах деятельности

5.1. Обоснованность и полнота анализа международного опыта:

место для текстового описания

6. Обоснованность целей предлагаемого регулирования и их соответствия принципам правового регулирования, а также стратегическим и программным документам Республики Дагестан

6.1. Достаточность оснований для разработки проекта акта:

место для текстового описания

6.2. Обоснованность целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой: _____

место для текстового описания

6.3. Обоснованность сроков достижения целей предлагаемого регулирования: _____

место для текстового описания; если достигаются в разное время, указать

6.4. Иные комментарии о целях предлагаемого регулирования:

место для текстового описания

7. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

7.1. Соответствие описания предлагаемого способа решения проблемы и связанных с ней негативных эффектов тексту проекта акта:

место для текстового описания

7.2. Достаточность рассмотрения иных способов решения проблемы и обоснования того, каким образом указанными способами могла бы быть решена проблема: _____

место для текстового описания

7.3. Обоснованность выбора предлагаемого способа решения проблемы: _____

место для текстового описания

7.4. Иные комментарии о предлагаемом способе решения проблемы:

место для текстового описания

8. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка их ожидаемых дополнительных расходов и доходов

8.1. Обоснованность определения групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, и их количества: _____ место для текстового описания

8.2. Оценка новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием:

место для текстового описания

8.3. Оценка ожидаемых дополнительных расходов и доходов участников отношений в результате введения предлагаемого регулирования:

место для текстового описания

8.4. Иные комментарии об участниках отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, их ожидаемых дополнительных расходах и доходах:

место для текстового описания

9. Анализ новых, изменяемых и отменяемых функций, полномочий, обязанностей и прав органов исполнительной власти Республики Дагестан, а также оценка расходов и возможных поступлений республиканского бюджета Республики Дагестан

9.1. Обоснованность установления новых, изменения и отмены установленных функций, полномочий, обязанностей и прав органов исполнительной власти Республики Дагестан и органов местного самоуправления: _____

место для текстового описания

9.2. Обоснованность изменения трудозатрат и потребностей в иных ресурсах: _____

место для текстового описания

9.3. Обоснованность расходов и возможных поступлений республиканского бюджета Республики Дагестан:

место для текстового описания

9.4. Иные комментарии о функциях, полномочиях, обязанностях и правах: _____

место для текстового описания

10. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков негативных последствий, а также методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования

10.1. Обоснованность определения органом-разработчиком рисков и негативных последствий: _____

место для текстового описания

10.2. Обоснованность предложенных органом-разработчиком методов контроля эффективности достижения цели с учетом степени контроля рисков:

место для текстового описания

10.3. Иные комментарии о рисках решения проблемы предложенным способом регулирования и рисках негативных последствий:

место для текстового описания

11. Анализ предполагаемой даты вступления в силу проекта акта, необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта, необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

11.1. Обоснованность предполагаемой даты вступления в силу проекта акта:

место для текстового описания

11.2. Обоснованность установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта:

место для текстового описания

11.3. Обоснованность распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

место для текстового описания

11.4. Иные комментарии о сроках вступления в силу проекта акта:

место для текстового описания

12. Анализ необходимых для достижения заявленных целей регулирования организационно-технических, методологических, информационных и иных мероприятий

12.1. Соответствие необходимых для достижения заявленных целей регулирования организационно-технических, методологических, информационных и иных мероприятий целям регулирования:

место для текстового описания

12.2. Обоснованность сроков проведения, результативности и эффективности мероприятий:

место для текстового описания

12.3. Иные комментарии о мероприятиях:

место для текстового описания

13. Анализ индикативных показателей, программ мониторинга и иных способов (методов) оценки достижения заявленных целей регулирования

13.1. Возможность оценки достижения заявленных целей регулирования с помощью указанных органом-разработчиком показателей (индикаторов):

место для текстового описания

13.2. Обоснованность предложений органа-разработчика об изменении (дополнении) системы действующего официального статистического учета:

место для текстового описания

13.3. Обоснованность затрат на ведение мониторинга:

место для текстового описания

13.4. Иные комментарии о показателях (индикаторах):

место для текстового описания

(должность руководителя)

(подпись)

(Ф.И.О.)

УТВЕРЖДЕНА
приказом Министерства
экономики и территориального развития РД
от 2 июня 2014 года № 73-од

ПРИМЕРНАЯ ФОРМА
заключения о проведении экспертизы
нормативного правового акта

Бланк письма Министерства экономики
и территориального развития
Республики Дагестан

Руководителю

(наименование органа исполнительной
власти Республики Дагестан)

Заключение
о проведении экспертизы нормативного правового акта
Республики Дагестан

(название нормативного правового акта)

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан (далее – Министерство) рассмотрело _____
(дата поступления нормативного правового акта)
нормативный правовой акт Республики Дагестан _____
(название нормативного правового акта)
(далее – нормативный правовой акт).

В соответствии с [пунктом 2](#) Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов органов исполнительной власти Республики Дагестан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Порядок), нормативный правовой акт подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза нормативного правового акта РД осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы нормативных правовых актов РД, утвержденным Министерством _____.
(число, месяц, год)

В соответствии с [пунктом 7](#) Порядка и планом проведения экспертизы нормативных правовых актов РД экспертиза нормативного правового акта проводилась в срок с _____ по _____.
(дата начала/окончания проведения экспертизы)

Министерством проведены публичные консультации по нормативному правовому акту в соответствии с [пунктом 9](#) Порядка с _____ по _____ (в случае не проведения публичных консультаций указать основания).

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте РД www.dagorv.ru и сайте Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан www.minec-rd.ru.

В ходе исследования нормативного правового акта РД Министерство запрашивало у _____,

(орган исполнительной власти Республики Дагестан)

принявшего нормативный правовой акт, и (или) органа исполнительной власти Республики Дагестан, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности, а в случае рассмотрения Закона Республики Дагестан – у профильного комитета Народного Собрания Республики Дагестан материалы, необходимые для проведения экспертизы.

_____ представил следующие материалы:
(орган исполнительной власти Республики Дагестан, комитет)

(перечень документов)

В случае непредставления необходимых для проведения экспертизы материалов отражается соответствующая информация.

Отражаются сведения о направлении запросов некоммерческим организациям, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы, и иным заинтересованным лицам:

(перечень организаций)

Отражаются сведения о результатах рассмотрения замечания, предложения, рекомендации, сведений (расчеты, обоснования), информационно-аналитических материалов, поступивших в ходе публичных консультаций.

В ходе исследования в соответствии с [пунктом 10](#) Порядка Министерством установлено следующее:

1. Описывается наличие в нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации, в том числе:

1) наличие в нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации:

а) аналогичная или идентичная информация (документы) выдается тем же органом исполнительной власти Республики Дагестан;

б) аналогичная или идентичная информация (документы) представляется в несколько органов исполнительной власти и (или) учреждений, предоставляющих государственные услуги;

в) получающий информацию орган не использует ее с той периодичностью, с которой получает обязательную к подготовке и (или) представлению информацию (документы) (необоснованная частота подготовки и (или) представления информации (документов));

г) информация (документы) об объектах, подлежащих в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Дагестан обязательной государственной регистрации, представляется в случае, если вся требуемая информация (документы) имеется в распоряжении государственных органов в связи с государственной регистрацией и имеющаяся в распоряжении государственных органов информация (документы) имеет необходимую актуальность;

д) аналогичная или идентичная информация (документы) представляется в

одно или различные подразделения одного и того же органа (учреждения);

е) имеют место организационные препятствия для приема обязательных к представлению документов (удаленное нахождение места приема документов, неопределенность времени приема документов, иной фактор, ограничивающий прием документов);

ж) отсутствуют альтернативные способы подачи обязательных к представлению информации (документов) (запрещение отправки документов через представителей, с использованием электронных сетей связи и другое);

з) предъявляются завышенные, не предусмотренные законодательством Российской Федерации и Республики Дагестан требования к форме представляемой информации (документам), представление которых связано с оказанием государственной услуги;

и) в процедуре подачи информации (документов) отсутствуют возможности получения доказательств о факте приема уполномоченным лицом обязательных для представления информации (документов);

к) установленная процедура не способствует сохранению конфиденциальности представляемой информации (документов) или способствует нарушению иных, охраняемых законом, прав.

2. Описывается наличие в нормативном правовом акте требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

3. Описывается отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных законодательством Российской Федерации и Республики Дагестан обязательных процедур.

4. Отмечается отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации органами исполнительной власти Республики Дагестан установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности.

5. Описывается недостаточный уровень развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в Республике Дагестан при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм.

6. Указываются сведения о нормативном правовом акте, источниках его официального опубликования, об органе исполнительной власти Республики Дагестан, принявшем нормативный правовой акт, и (или) органе исполнительной власти Республики Дагестан, осуществляющем функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности, выявленных положениях нормативного

правового акта, которые, исходя из анализа их применения для регулирования отношений предпринимательской или инвестиционной деятельности, создают необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений, а также обоснование сделанных выводов, информация о проведенных публичных мероприятиях, позиции участников экспертизы.

7. Отражаются сведения об отсутствии или наличии положений, создающих необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, с рекомендациями по их устранению.

8. Указываются на приложения (при наличии) к настоящему заключению.

(должность руководителя)

(подпись)

(Ф.И.О.)

ПРИМЕРНАЯ ФОРМА СВОДКИ ПРЕДЛОЖЕНИЙ
по результатам публичного обсуждения проекта нормативного
правового акта Республики Дагестан, затрагивающего вопросы
осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

Наименование проекта нормативного правового акта _____.

Предложения в рамках публичного обсуждения принимались с _____ по _____.

Установлено продление срока, в течение которого предложения принимаются органом - разработчиком акта, по _____.

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: _____.

N	Участник обсуждения	Вопрос для обсуждения	Предложение участника обсуждения	Результат рассмотрения предложения органом - разработчиком	Комментарий органа - разработчика
1.	<i>1. Участник обсуждения 1</i>				
N	<i>... Участник обсуждения N</i>				

РЕКОМЕНДУЕМЫЙ ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ В РАМКАХ ПРОВЕДЕНИЯ ПУБЛИЧНЫХ ОБСУЖДЕНИЙ

_____ (название нормативного правового акта Республики Дагестан, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности)

Пожалуйста, заполните и направьте данную форму по электронной почте на адрес _____

_____ не позднее _____ (указание адреса электронной почты ответственного сотрудника) _____ (дата)

Разработчик акта не будет иметь возможности проанализировать позиции, направленные ему после указанного срока, а также направленные не в соответствии с настоящей формой.

Контактная информация

Название организации _____

Сфера деятельности организации _____

Ф.И.О. контактного лица _____

Номер контактного телефона _____

Адрес электронной почты _____

1. *На решение какой проблемы, на Ваш взгляд, направлено предлагаемое правовое регулирование? Актуальна ли данная проблема сегодня?*

2. *Насколько корректно определены те факторы, которые обуславливают необходимость государственного вмешательства? Насколько цель предлагаемого правового регулирования соотносится с проблемой, на решение которой оно направлено? Достигнет ли, на Ваш взгляд, предлагаемое нормативное правовое регулирование тех целей, на которые оно направлено?*

3. *Является ли выбранный вариант решения проблемы оптимальным (в т.ч. с точки зрения выгод и издержек для общества в целом)? Существуют ли иные варианты достижения заявленных целей государственного регулирования? Если да, выделите те из них, которые, по Вашему мнению, были бы менее затратны и/или более эффективны?*

4. Какие, по Вашей оценке, субъекты предпринимательской и иной деятельности будут затронуты предлагаемым регулированием (по видам субъектов, по отраслям, количество в Вашем районе или городе и прочее)?

5. Повлияет ли введение предлагаемого регулирования на конкурентную среду в отрасли, будет ли способствовать необоснованному изменению расстановки сил в отрасли? Если да, то как? Приведите, по возможности, количественные оценки

6. Оцените, насколько полно и точно отражены обязанности, ответственность субъектов государственного регулирования, а также насколько понятно прописаны административные процедуры, реализуемые ответственными органами исполнительной власти Республики Дагестан, насколько точно и недвусмысленно прописаны властные функции и полномочия? Считаете ли Вы, что предлагаемые нормы не соответствуют или противоречат иным действующим нормативным правовым актам? Если да, укажите такие нормы и нормативные правовые акты.

7. Существуют ли в предлагаемом проекте нового регулирования положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности? Приведите обоснования по каждому указанному положению, дополнительно определив:

- имеется ли смысловое противоречие с целями регулирования или существующей проблемой либо положение не способствует достижению целей регулирования;

- имеются ли технические ошибки;

- приводит ли исполнение положений регулирования к избыточным действиям или, наоборот, ограничивает действия субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- создает ли исполнение положений регулирования существенные риски ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствует ли возникновению необоснованных прав органов государственной власти и должностных лиц, допускает ли возможность избирательного применения норм;

- приводит ли к невозможности совершения законных действий предпринимателей или инвесторов (например, в связи с отсутствием требуемой новым регулированием инфраструктуры, организационных или технических условий, технологий), вводит ли неоптимальный режим осуществления операционной деятельности;

- соответствует ли обычаям деловой практики, сложившейся в отрасли,

либо существующим международным практикам, используемым в данный момент.

8. К каким последствиям может привести принятие нового регулирования в части невозможности исполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями дополнительных обязанностей, возникновения избыточных административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной деятельности? Приведите конкретные примеры.

9. Оцените издержки/упущенную выгоду (прямого, административного характера) субъектов предпринимательской деятельности, возникающие при введении предлагаемого регулирования (оценка может быть представлена в терминах Российских Стандартах Бухгалтерского Учета(РСБУ)). Отдельно укажите временные издержки, которые понесут субъекты предпринимательской деятельности как следствие необходимости соблюдения административных процедур, предусмотренных проектом предлагаемого регулирования. Какие из указанных издержек Вы считаете избыточными/бесполезными и почему? Если возможно, оцените затраты по выполнению вновь вводимых требований количественно (в часах рабочего времени, в денежном эквиваленте и прочее)

10. Какие, на Ваш взгляд, могут возникнуть проблемы и трудности с контролем соблюдения требований и норм, вводимых данным нормативным актом? Является ли предлагаемое регулирование недискриминационным по отношению ко всем его адресатам, то есть все ли потенциальные адресаты регулирования окажутся в одинаковых условиях после его введения? Предусмотрен ли в нем механизм защиты прав хозяйствующих субъектов? Существуют ли, на Ваш взгляд, особенности при контроле соблюдения требований вновь вводимого регулирования различными группами адресатов регулирования?

11. Требуется ли переходный период для вступления в силу предлагаемого регулирования (если да, какова его продолжительность), какие ограничения по срокам введения нового регулирования необходимо учесть?

12. Какие, на Ваш взгляд, целесообразно применить исключения по введению регулирования в отношении отдельных групп лиц, приведите соответствующее обоснование.

13. Специальные вопросы, касающиеся конкретных положений и норм рассматриваемого проекта, отношение к которым необходимо прояснить

n+1. Иные предложения и замечания, которые, по Вашему мнению, целесообразно учесть в рамках оценки регулирующего воздействия
